

# 中国节能政策措施

## 一、中国的能源节约国家战略

中国把节约资源和保护环境作为基本国策，坚持节约与开发并举、节约优先的能源发展战略。

## 二、以节能法为中心的节能政策法规体系

新修订的节约能源法于 2008 年 4 月 1 日正式开始施行，形成以节能法为中心的节能政策法规体系。

(一) 规定了一系列节能管理制度，例如：实行节能目标责任和评价考核制度，实行投资项目节能评估和审查制度。

(二) 扩大了法律调整范围。在完善工业节能规定的同时，新增建筑节能、交通运输节能和公共机构节能的规定。明确了加强重点用能单位节能管理，实行能源利用状况报告制度。

(三) 明确了节能标准、标识的作用。规定制定强制性的用能产品(设备)能效标准、高耗能产品能耗限额标准，制定建筑节能标准，对量大面广的用能产品实行能效标识制度。

(四) 加大了政策激励力度。规定中央财政和省级地方财政安排节能专项资金，实行有利于节能的价格和税收政策。

## 三、中国“十一五”节能目标

中国“十一五”规划《纲要》提出，“十一五”期间单位 GDP 能耗降低 20%左右的节能目标，政府必须确保实现。国务院批复了各省(自治区、直辖市)“十一五”节能目标，各地区根据“十一五”目标自行制定分年度节能目标。

#### 四、主要节能措施和取得的进展

2007年4月,中国国务院印发了节能减排综合性工作方案,提出了45条具体措施,对节能减排工作做出全面具体部署,是实现“十一五”节能目标的路线图。围绕节能减排综合性工作方案的部署,中国采取的主要节能措施有:

一是加强组织领导。2006年5月,国务院成立了节能减排工作领导小组,国务院总理温家宝亲任组长。

二是建立节能目标责任制。2007年,国务院批转了《节能减排统计监测及考核实施方案和办法》,明确对各地区和重点工业企业节能目标完成情况进行考核,实行问责制。

三是推进产业结构调整。2007年公布了钢铁、有色、水泥等13个高耗能、高污染行业“十一五”落后产能分地区、分年度淘汰计划。全年关停小火电机组1438万千瓦,淘汰落后炼铁产能4659万吨、炼钢产能3747万吨、水泥产能5200万吨。

四是实施节能重点工程。发布了《“十一五”十大重点节能工程实施意见》,实施工业锅炉(窑炉)改造、区域热电联产、余热余压利用、节约和替代石油、电机系统优化、能量系统优化、建筑节能、绿色照明、政府机构节能、节能监测和技术服务体系建设和等十项重点节能工程。安排中央预算内投资和中央财政资金支持实施十大工程。

五是推动重点领域节能。印发了《千家企业节能行动实施方案》,推动千家企业开展能源审计、编制节能规划、公告能源利用状况、开展能效水平对标活动。将1.5亿平方米供热计量和节

能改造任务分解到各地区，在 24 个省市启动国家机关办公建筑和大型公共建筑节能监管体系试点。

六是完善有利于节能的经济政策。调整了成品油、天然气价格，下调小火电上网价格。对节能技术改造、高效照明产品推广以及淘汰落后产能等采取财政奖励、政府补贴方式予以支持。建立政府强制采购节能产品制度。出台了节能环保项目减免企业所得税和节能环保设备投资抵免企业所得税政策。发布了改进和加强节能环保领域金融服务工作的指导意见。

七是完善节能法规标准。修订并实施了节约能源法。国务院办公厅下发了《关于严格执行公共建筑空调温度控制标准的通知》。2007 年以来，发布了 22 项高耗能产品能耗限额强制性国家标准。

八是组织开展节能减排全民行动。中央 17 个部门联合制定了《节能减排全民行动实施方案》，开展包括家庭社区行动、青少年行动、企业行动、学校行动、军营行动、政府机构行动、科技行动、科普行动、媒体行动等九个专项行动。

## **五、中国节能工作取得的积极进展**

2006 年全国万元 GDP 能耗比上年降低 1.79%，2007 年降低 3.66%。2007 年，重点耗能行业年耗能 1 万吨标准煤以上重点企业 35 种主要产品单位综合能耗指标中，下降的有 33 项，缩小了国内高耗能行业能效水平与国际先进水平的差距。

2006 年和 2007 年中国累计实现节能 1.46 亿吨标准煤，为促进国民经济可持续发展和减排温室气体做出重要贡献。